

南臺科技大學104學年度第一學期
當代國際關係與全球觀察

第三單元、國際現實與權力政治

財經法律研究所

郭俊麟

本課程獲教育部104學年度補助技專校院推動通識課程革新計畫補助

單元大綱

- 權力定義
- 權力計算
- 權力要素
- 權力評估
- 權力運作
- 權力平衡
- 同盟合作



權力 (power)

- 權力是國際關係的核心概念。
- 權力是指「能夠讓其他行為者做他不想做的事，或不做他想做的事」。
- 無論國際政治的最後目的為何？權力永遠是立即的目的。



美國空軍運輸機

Picasa 小跑堂儿的



權力

- 國家的行動必然涉及權力，因為政治活動的本質就是權力的爭取、行使和控制。
- 國家在國際體系內的活動，由於各國先天條件不同，力量差距懸殊，反應出各自政治、經濟和軍事力量的能力大小，權力的應用因此成為重要的課題。

權力是用以做為達成國家目的方法

- 國際政治是一場爭奪權力的鬥爭，與政治事務相同。不論國際政治的終極目標為何，權力總是直接的目標。
- 然而，一個國家對於另一個國家所採取的每一項行動，並非全然都是政治性，例如人道救援和文化活動，並非每個國家有相同的時間，從事國際政治活動。

權力的性質

- 政治權力存在於行使政治權力的人和受制於政治權力的人之間，這是一種心理關係。政治權力使前者透過對於後者心志的控制，控制後者的某些行為。這種控制力源自於對利益的期望、對於利益損害的恐懼，以及對於人或制度的服從。
- 控制力的運用，可以經由命令、威脅、說服、領袖權威等方式配合進行。

權力的性質

- 國家權力可定義為一個國家控制其他國家行動的一種能力。
- 權力含有：
 1. 影響其他國家的行動、過程、關係；
 2. 用以成功發揮影響力的資源；
 3. 對行動的反應。

權力和影響力（I）

- 權力不等於影響力，權力是影響他國行動的能力或潛力。
- 權力和影響力皆是國家可以使用的力量，最終的目的皆是要影響目標國從事某些行為。當某一國家對其他國家施加影響力時，不論是使用勸說或其他方式，影響的任何企圖即含有某種程度的壓力。

權力和影響力（II）

- 影響力的涵蓋面較廣，其本身既表示一種力量，也表示一種行為。
- 當某國對於他國有影響力，這是一種能力的表述。當某國使用某種特定外交工具去影響他國而達到目的時，這是指一種行為。
- 權力和影響力皆是國家使用的力量，最終目的都在影響目標國從事某些行為。

權力的重要性

- 當任何國家試圖藉各種行動或信號，以改變或維持他國的行為時，便開啟了國際關係的政治過程。
- 國際政治乃是各主權國家運用權力實現國家利益的過程，國際秩序則源自於各個國家之間的權力平衡。



聯合國安全理事會

Bernd Untiedt



- 決策者為達成某項目標而設計策略時，通常會思索下列問題：
 1. 假如我們的目標是如此，我們希望乙國去做或不去做什麼？
 2. 我們將如何令乙國去做或不去做什麼？
 3. 我們擁有什麼樣的能力可說服乙國去做或不去做什麼？
 4. 乙國對於我們企圖影響其行為，可能會有何反應？
 5. 採取一、二或三號行動，而不採取其他的行動，最後會有何種代價？

權力的量度

- 權力應如何計算？一個強大或有能力達成目標的國家，通常具有某些「權力要素」，例如煤鐵礦產、經濟實力、教育水準、人口數量、軍事力量、運輸系統、能源燃料等。然而，這些代表國家權力的指標，僅能作為評估國家的能力或潛力。其他資源如外交、談判或宣傳技巧、人民對政府的支持度等，亦同等重要。



權力的構成要素

- 地理位置
- 天然資源
- 經濟力量
- 軍事力量
- 人口質量
- 無形權力



總統府

flickr vixyao



國家的權力資源

- 一般將國家的權力分成有形的（tangible）和無形的（intangible），以及實際權力和潛在權力的差距。
- 有形
人口多寡、領土大小、地理位置、自然資源、軍事力量。
- 無形
政治文化、教育程度、科技水準、國家認同、文化價值。

地理位置

- 一國的權力所依賴的最穩定的因素，最明顯的就是其地理因素。
- 地緣政治（geopolitics）學將地理位置視為權力的要素，國家經常利用地圖做為自己所處的權力位置。正確運用地理因素，有助於軍事力量的發揮，以及外交政策的制定。

國土面積前七大國家

- 俄羅斯，面積 1,707萬5,400平方公里
- 加拿大，面積 997萬6,139平方公里
- 中國，面積 959萬6,136平方公里
- 美國，面積 937萬2,614平方公里
- 巴西，面積 851萬1,965平方公里
- 澳洲，面積 771萬3,364平方公里
- 印度，面積 328萬7,590平方公里

天然資源—糧食

- 一個在糧食能夠自給自足的國家，與一個在糧食需要仰賴進口的國家，前者顯然佔有優勢。
- 糧食短缺，在國際政治上是一項軟弱的地位因素。



稻田

flickr 海爾渥 / Hairworm



天然資源—原料

- 原料對於一國權力具有絕對和相對的重要性，任何時候當技術發生改變，要求使用新的原料或增加使用舊的原料，原料的重要性就會隨之改變。例如19世紀的煤鐵、20世紀的石油、鈾礦等。



煉油廠

flickr Tim Yau



經濟力量

- 經濟力量是軍事與其他力量的根本。
- 強國不僅擁有傲視群倫的軍事力量，同時具備強大的經濟實力。
- 經濟強國通常具備眾多人口、豐富資源、先進科技，以及受高等教育的勞工。

美鈔

Hidro



軍事力量

- 國家大互除人強為有國的，國強在，交有極與手國的量家時外擁是條件對為望力國判與，量條使行威事當談袖外力碼迫從有軍。和領力事籌，遵上。是家爭治能軍的具或。國際常國競政的的要工步旨。國通的相了員大重效讓意



F-16

軍事力量

- 武力只是工具之一，其他的政策工具仍然具有懲罰性或壓制性的效果。國家在決定採取行動前，使用的威脅工具通常會依據事件的特性，控制可能產生的壓制性後果。
- 除非必要，國家應儘量避免使用武力。



核彈

人口質量

- 人口數量多，不一定是國力的有利因素，過多的人口有時反而成為國家的負擔。人口是否有助於國家權力的成長，端看其人口的素質與結構，以及社會的需要程度。



人潮

flickr Liv, 福



無形權力

- 政府的領導是否堅強？行政體系是否具有效率？國家的外交政策是否持續？民心士氣與國家認同都是屬於無形權力的部份。無形權力在平時通常較難察覺，但在緊急時刻卻較能顯現出來。
- 無形權力在經由轉化的過程後，變成有形的力量，影響目標國的對外行為。

權力評估 (I)

- 擁有權力資源的總量，並不等於有效的影響力。原因之一是國家的全部能力與其對特定外交情勢有關的資源之間存在差異。
- 以核子武器為例，固然是國家對外建立普遍威望的重要因素，可以有效嚇阻他國的攻擊行動，然而核子武器或其他軍事力量，最重要的不是在擁有它，而是表示決心使用它的確切性與能力。

權力評估（II）

- 任何影響關係中，兩國之間彼此的需要程度，會決定影響力行動的成敗。
- 如果一個國家有求於他國，便易於向他國的影響行為所屈服。這也就是何以某些處於弱勢地位的国家，能從強勢的国家取得特權的主要原因。

權力評估 (III)

- 國家在技術性的專門知識能力水準，是一項重要的資源。某些國際問題與外交政策是屬於高技術性議題，例如人造衛星、海洋法等，能夠掌握議題領導權的國家，通常擁有技術問題的知識，而非其他類型的資源。



衛星地面站 Richard Bartz, Munich aka Makro Freak



權力評估 (IV)

- 決定影響行動有效與否的另一變數是反應度 (responsiveness)。反應度可以視為是對他國的要求給予同情而接受的一種意向，政府甚至為了滿足這些要求，而願意犧牲一些理想與利益。因此，反應度是一種甘願接受支配的一種意志。



難民爭搶糧食 flickr michael peng

權力運作

- 甲國可使用不同的技巧，使乙國在未來做某事、使乙國在未來不做某事、或讓乙國繼續做某事。使用的技巧包括：（1）說服；（2）提供酬報；（3）懲罰威脅；（4）非暴力的懲罰；（5）武力。



坦克車

- 施行威脅的國家在決定是否繼續或停止威脅時，需考慮下列因素：
 1. 在發出威脅之後，受威脅國家順從的程度為何？
 2. 除威脅之外，是否還有其他的選項可以採用？
 3. 受威脅國承擔風險的行為與反應是否在施行威脅國的預期範圍內？

- 受威脅的國家則需考慮下列因素：
 1. 服從行為國之後可能付出的代價；
 2. 不服從行為國可能付出的代價；
 3. 受威脅國談判的技巧與籌碼；
 4. 受威脅國理性表現和承擔風險的傾向。



美軍航空母艦

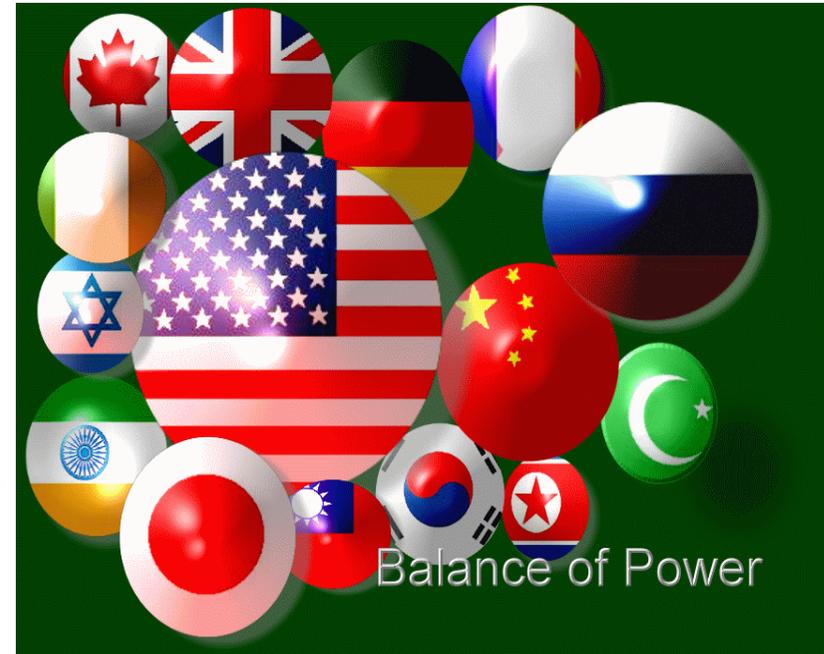
- 維持權力運作的關係且權力的使用能發揮效力之基本條件：
 1. 行為國或當事國之間維持一種相對的關係，彼此的能力與力量不對稱。兩者的力量關係不是一種永遠靜止的均衡狀態，而是強與弱、大與小的不平衡關係。
 2. 當事國雙方的價值和利益出現衝突或差異，行為國要求目標國去做違反其本意的事，而目標國仍然順從。

3. 不論行為國的要求為何？目標國一旦屈從，權力關係便已存在。若目標國沒有屈服的表示，行為國和目標國之間便形成一種緊張狀態。
4. 行為國能以發動制裁作為威脅，權力關係才能存在，若不能或無意處罰目標國，但目標國仍舊屈服，兩者之間只能是影響力的關係，而無權力的關係。

- 兩國之間的關係並非永遠都處於緊張狀態，非緊張的狀態一般可分為正常、友好與同盟。
- 無論武力威脅或經濟援助，工具的好壞不在於壓制力量的大小，而在於能否達成政策目的，並能配合國際情勢，以及目標國的狀況，以發揮效力。
- 如何選擇適當的工具，是穩定的國際關係和成功的外交政策不可缺少的衡量工作。

權力平衡 (Balance of Power)

- 權力平衡是指一個或多個國家動用力量對抗另一個國家或國家集團。
- 然而，權力平衡所涉及的權力對比關係可能是接近相等，也可能出現不同比例。



權力平衡

Lukacs

國際體系的現實—無政府狀態

- 國際體系呈現主權國家林立且呈無政府狀態。
- 現實主義學派強調國際體系的規則，最終導致無政府狀態。
- 國際體系既是一個無政府狀態，若欲制止其他國家行使權力，最可靠的方法就是凝聚可以與之抗衡的力量。

- 權力平衡是權力對抗的過程，歷史上不斷有國家透過此一過程阻止另一個國家征服整個地區。
- 權力平衡是一項國家的自衛策略，國家的獨立和生存皆因其他國家權力的不成比例增加而受到威脅。



大阪城

Picasa Jheng-Syong



- 權力平衡有時會被國家扭曲解釋，用以掩飾、理性化、辯護其權力衝動。例如一個尋求建立帝國的國家，宣稱它所追求只是權力平衡。一個試圖維持現狀的國家，則將現狀的一切改變，說成是對權力平衡的攻擊。



紫禁城

flickr hipposdontbite



同盟 (alliances)

- 同盟係指若干國家聯合起來，以協調一致的作為，達成特定的目標。同盟一般會存在相當的時間，同時處理多項問題。
- 同盟的目的，通常著眼於加強會員國的實力，與第三國抗衡。對小國而言，同盟可說是最重要的權力要素。

歐洲聯盟

同盟關係

- 同盟的關係並非一成不變，每個國家都是獨立自主的個體，所以能輕易締約，亦有可能撕毀盟約。一旦國家利益發生變動，同盟關係亦相對調整。

同盟與權力平衡

- 歷史上權力平衡的表現，不在兩個孤立國家的相互平衡，而在於一個國家或一個聯盟與另一個聯盟的關係之中。
- 多數的同盟是為了應付威脅而成立，當某一國家的力量增強，並且可能超過其他國家的時候，後者可能借用同盟的力量來阻止前者的壯大。因此，同盟亦是構成權力平衡的重要因素。

問題與討論

- 一個國家與另一個國家相比，構成國家的權力要素為何？假若要決定一個國家的權力大小，則應該考慮哪些因素？
- 國際之間權力平衡應如何達成？如何評量權力平衡的價值，及其對於和平安全有何功效？



K. Peirce(The free Clipart Collection)





K. Peirce(The free Clipart Collection)

本單元投影片使用圖片版權聲明

作品	授權條件	作者／來源
		<ul style="list-style-type: none"> ① K. Peirce(The free Clipart Collection) ② http://clipart.peirceinternet.com/educ.html ③ 2009/08/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① http://zh.wikipedia.org/zh-hk/File:HobanNorthPortico.jpg ② 2009/08/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① Picasa 小跑堂儿的 ② http://picasaweb.google.com/lh/photo/48D_8TigLF90SLF2E5_UGQ ③ 2009/8/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① Bernd Untiedt ② http://en.wikipedia.org/wiki/File:UN_security_council_2005.jpg ③ 2009/08/26 visited

作品	授權條件	作者／來源
		① http://zh-classical.wikipedia.org/wiki/File:Balance_scale.jpg ② 2009/08/26 visited
		① flickr vixyao ② http://www.flickr.com/photos/vixyao/2738004696/ ③ 2009/08/26 visited
		① http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Pangea_animation_03.gif ② 2009/0826 visited
		① flickr 海爾渥 / Hairworm ② http://www.flickr.com/photos/hairworm/2509916917/ ③ 2009/08/26 visited

作品	授權條件	作者／來源
		<ul style="list-style-type: none"> ① flickr Tim Yau ② http://www.flickr.com/photos/timyau/3546526022/ ③ 2009/08/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① wikipedia Hidro ② http://zh.wikipedia.org/wiki/File:USDnotes.png ③ 2009/08/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① http://en.wikipedia.org/wiki/File:General_Dynamic_F-16_USAF.jpg ② 2009/08/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① http://en.wikipedia.org/wiki/File:Peacekeeper_missile.jpg ② 2009/08/26 visited

作品	授權條件	作者／來源
		<ul style="list-style-type: none"> ① flickr Liv，福 ② http://www.flickr.com/photos/livboo/3741627141/ ③ 2009/08/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① wikipedia Richard Bartz, Munich aka Makro Freak ② http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Erdfunkstelle_Raisting_2.jpg ③ 2009/08/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① flickr michael peng ② http://www.flickr.com/photos/michaelpeng/3641191160/ ③ 2009/08/26 visited
		<ul style="list-style-type: none"> ① http://zh.wikipedia.org/zh-tw/File:M551_Sheridan.jpg ② 2009/08/26 visited

作品	授權條件	作者／來源
		① http://commons.wikimedia.org/wiki/File:AIM-9_Sidewinder.jpg ② 2009/08/26 visited
		① Lukacs ② http://zh.wikipedia.org/zh-tw/File:Balanceofpower.gif ③ 2009/08/26 visited
		① Picasa Jheng-Syong ② http://picasaweb.google.com/lh/photo/qXlluekMRUkd9Kp4lTa8wg ③ 2009/08/26 visited
		① flickr hipposdontbite ② http://www.flickr.com/photos/28476373@N00/2650644632/ ③ 2009/08/26 visited

作品	授權條件	作者／來源
		① http://zh-yue.wikipedia.org/wiki/File:Flag_of_Europe.svg ② 2009/08/26 visited
		① Immanuel Giel ② http://zh.wikipedia.org/zh-hk/File:EGKS.png ③ 2009/08/26 visited
		① K. Peirce(The free Clipart Collection) ② http://clipart.peirceinternet.com/people.html ③ 2009/08/26 visited
		① K. Peirce(The free Clipart Collection) ② http://clipart.peirceinternet.com/educ.html ③ 2009/08/25 visited